

Samband íslenskra sveitarfélaga

NÝ SKIPULAGSLÖG
OG
ÁHERSLUR SAMBANDSINS
Á SVIÐI SKIPULAGSMÁLA
16. SEPTEMBER 2010

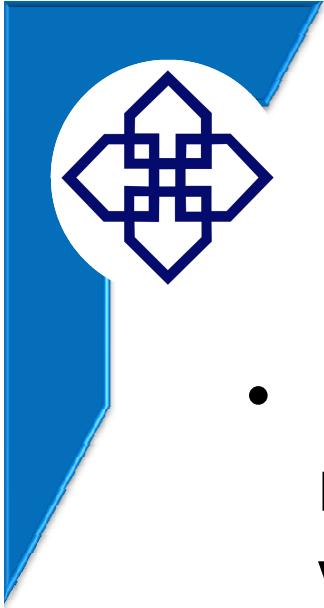
Samband íslenskra sveitarfélaga

Guðjón Bragason sviðsstjóri lögfræði- og velferðarsviðs



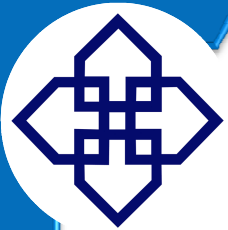
SKIPULAGSLÖG SAMÞYKKT Á ALÞINGI

- Sáralítið rætt um frv. á vorþingi en stíft fundað í umhverfisnefnd undanfarnar vikur.
- Umhverfisnefnd lagði fram rúmlega 40 breytingartillögur
 - Fallist á mjög margar af breytingartillögum sveitarfél.
 - Mikil sátt í umhverfisnefnd um afgreiðslu málsins
- Ný skipulagslög samþykkt 9. september 2010
 - Mannvirkjafrv. og brunavarnir bíða þar til í október
 - Gildistaka allra laganna miðast við næstu áramót



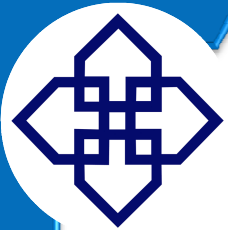
ÖNNUR VERKEFNI TENGD SKIPULAGSGERÐ

- Frumvörp til umferðarlaga, um verndun og nýtingu vatnsafls og jarðhita, um stjórn vatnamála og grunngerð landupplýsinga
 - verða ekki afgreidd á yfirstandandi þingi
- Frumvarp til vatnalaga er enn í smíðum
- Flóðatilskipun ESB bíður innleiðingar
- Samstarf um innkaup opinberra aðila á landupplýsingum hugsanlega á döfinni



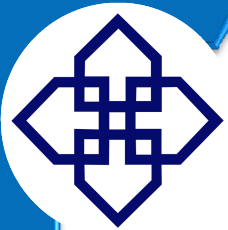
HELSTU MARKMIÐ SKIPULAGSLAGANNA

- Auka samráð við íbúa um skipulagsgerð
 - skylda til gerðar skipulagslýsingar í upphafi skipulagsvinnunnar
- Landsskipulagsstefna til að samræma áætlanir opinberra aðila og stuðla að heildarsýn við skipulagsgerð
- Aðskilnaður stjórnarsýslu skipulags- og byggingarmála
 - Mannvirkjafrv. bíður enn afgreiðslu



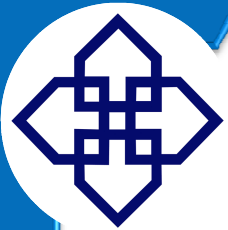
MEGINÁHERSLUR SAMBANDSINS

- Standa vörð um skipulagsvald sveitarfélaga
 - Landsskipulagsstefna verði ekki bindandi fyrir ákvarðanir sveitarfélaga um landnotkun
 - Tryggja sveitarfélögum aðkomu vegna leyfisveitinga á strandsvæðum utan netlaga
- Styttu skipulagsferlið eins og frekast er unnt
- Heimila gjaldtöku fyrir skipulagsvinnu sem unnin er vegna fyrirhugaðra framkvæmda



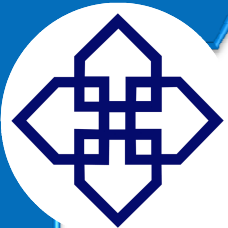
NOKKUR ÁLITAEFNI Í FRUMVARPINU

- Landsskipulagsstefnan – ráðgjafanefnd
- Staðfesting skipulagsáætlana
 - verkefni ráðuneytis eða Skipulagsstofnunar?
 - þarf Skipulagsstofnun að yfirfara deiliskipulag?
- Hverfisskipulag – tillaga Reykjavíkurborgar
- Gjaldtaka fyrir skipulagsvinnu
- Breytingar á skaðabótaákvæði 51. gr.



NOKKUR NÝMÆLI Í BREYTINGARTILLÖGUM UMHVERFISNEFNDAR

- Gjaldtaka fyrir skipulagsvinnu heimiluð og heimild landeiganda til að gera skipulagstillögu afnumin
 - Staða sveitarfélaga ætti að styrkjast mikið gagnvart verktökum og vegna stórfamkvæmda en gildir líka um minniháttar breytingar
- Umsagnarréttur sveitarfélaga vegna leyfisskyldra framkvæmda á strandsvæðum
 - miðast við eina sjómílu frá ytri mörkum netlaga
- Hverfisskipulag heimilað
 - verður útfært frekar í reglugerð
- Skýr ákvæði um gildistöku deiliskipulags



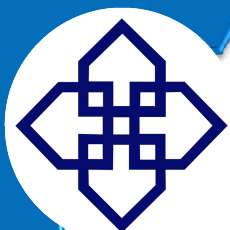
MÁLSMEDFERÐ SKIPULAGSTILLAGNA

- Staðfesting aðal- og svæðisskipulags hjá Skipulagsstofnun – en vísað til ráðuneytis ef stofnunin telur að synja beri eða fresta samþykki
- Ekki fallist á tillögu um að Skipulagsstofnun hætti yfirferð deiliskipulagstillagna
- Gert skýrt að nýmæli um skipulagslýsingu gildir ekki vegna breytinga á deiliskipulagi
- Inngrip Skipulagsstofnunar í stjórnslu sveitarfélaga, sbr. 53. gr. fellt brott
- Tímafrestir til að staðfesta og auglýsa deiliskipulag



FRAMKVÆMDALEYFI - BREYTINGAR

- Sérstök reglugerð verður sett um útgáfu framkvæmdaleyfa og eftirlit skipulagsfulltrúa með leyfisskyldum framkvæmdum
- Breytingar gerðar til að taka af vafa um heimild skipulagsfulltrúa til útgáfu framkvæmdaleyfa
- Skipulagsfulltrúa falin stöðvun óleyfisframkvæmda en ber að tilkynna sveitarstjórn þá ákvörðun (ekki gerð krafa um staðfestingu sveitarstjórnar)
- Efnistaka í ám og vötnum alltaf leyfisskyld



LANDSSKIPULAGSSTEFNA - HVAÐ HEFUR BREYST TIL BATNAÐAR?

- Orðið skýrara hvað felst ekki í landsskipulagi:
 - Ekki eiginleg skipulagsáætlun heldur stefna
 - Verður ekki beitt til að knýja tiltekna framkvæmd inn á skipulag eða banna hana (dæmi: staðsetning virkjana eða flugvalla)
 - Sveitarstjórnir taki mið af stefnunni en eru ekki bundnar af henni um stefnu í landnotkun nema annað leiði af lögum
 - Skipulag miðhálandisins verður að meginstefnu áfram á forræði sveitarfélaga en landsskipulagsstefna mun örugglega hafa áhrif þar



LANDSSKIPULAGSSTEFNA - 2010

- Sambandið lagðist ekki gegn ákvæðum III. kafla frv. en áréttaði að landsskipulagsstefnan:
 - hafi að geyma leiðarljós um almannahagsmuni en feli ekki í sér bindandi ákvarðanir um landnotkun
 - sé ekki æðri skipulagsáætlunum sveitarfélaga
 - verði unnin í nánú samráði við sveitarfélögin
 - geti reynst þýðingarmikið stjórnþæki við samræmingu opinberra áætlana, ekki síst af hálfu ríkisins
- Ráðgjafanefnd ætti að tryggja vandað verklag og samráð um stefnumótun



ENDURSKOÐUN SKIPULAGSREGLUGERÐAR

- Skipulagsstofnun mun óska eftir ábendingum frá sveitarfélögum og öðrum hagsmunaaðilum um leið og ljóst verður með afdrif frumvarpsins
- Getur þurft að skipuleggja samráðsferli af hálfu sveitarfélaga í samvinnu við FB, SATS og mögulega fleiri aðila
- Mikið hagsmunamál fyrir sveitarfélögin að vel takist til. Sama gildir um nýja reglugerð um framkvæmdaleyfi.



FREKARI ENDURSKOÐUN LAGANNA ER NAUÐSYNLEG

- Málsmeðferðarreglur v. svæðisskipulags þarf að skýra betur
- Brýnt að endurskoða skaðabótaákvæði 51. gr.
 - skaðabótaréttur lóðarhafa líklega alltof sterkur
- Grundvöllur, gjalddagi og skipting skipulagsgjalds þarfnast frekari skoðunar
- Þarf að skilgreina skipulagsvald á strandsvæðum?
- Tengsl vegalaga og skipulagslaga
 - Ákvarðanir um nýja vegi og afnám vega af vegaskrá, m.a.
- Staða skipulags- og byggingaryfirvalda gagnvart sendiráðum



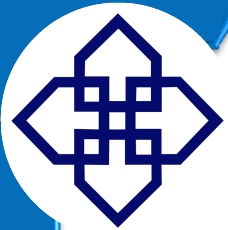
LÍKLEG ÁTAKAMÁL Á NÆSTUNNI

- Landsskipulagsstefnan
- Virkjanir, raflínur, stóriðja og umhverfismat
 - Hve stóran hluta landsins er skynsamlegt að friðlýsa?
 - Lagaákvæði um sameiginlegt umhverfismat of óljós
- Skógrækt – hvar og hve stór hluti flatarmáls?
 - Skylda til umhverfismats ef stærra en 200 ha.
 - þarf að skilgreina landbúnaðarsvæði nánar en nú er gert í skipulagsreglugerð?



STAÐSETNING OG FLOKKUN VEGA

- Staðsetning þjóðveggar 1 á NV-landi
 - er alltaf öruggara að fara stystu leið?
 - gildissvið 2.mgr. 28. gr. vegalaga frekar óskýrt
- Er náttúruvernd æðri umferðaröryggi?
 - deilur um vegstæði við Reynisfjall og Teigsskóg
- Breytingar á flokkun vega og ákvarðanir Vegagerðar um afnám af vegaskrá
- Er skipulagsvald sveitarfélaga í hættu?



FORNLEIFASKRÁNING

- Lagaskyldu sveitarfélaga til fornleifaskráningar skv. 11. gr. var komið á án nokkurs samráðs við sveitarfélög og án þess að kostnaður sveitarfélaga væri metinn.
- Tillögur um afmörkun verkefnisins eru að:
 - áður en gengið er frá aðalskipulagi skulu liggja fyrir upplýsingar sem gefa greinagóða mynd af menningarminjum innan sveitarfélags.
 - skráning fornleifa og mannvirkja fari fram á vettvangi áður en gengið er frá deiliskipulagi eða framkvæmdaleyfi gefið út.