
Rimakotslína 2

Ákvörðun um matsskyldu

1 Inngangur

Þann 17. desember 2021 barst Skipulagsstofnun tilkynning frá Landsneti um lagningu Rimakotslínu 2 í Rangárþingi eystra og ytra, samkvæmt 19. gr. laga um umhverfismat framkvæmda og áætlana, sbr. lið 10.16 í 1. viðauka laganna.

Skipulagsstofnun leitaði umsagna Rangárþings eystra, Rangárþings ytra, Fiskistofu, Hafrannsóknastofnunar, Heilbrigðiseftirlits Suðurlands, Minjastofnunar Íslands, Náttúrufræðistofnunar Íslands, Orkustofnunar og Vegagerðarinnar.

2 Gögn lögð fram

Fyrirspurn um matsskyldu: Rimakotslína 2. Landsnet. Desember 2021.

Umsagnir um tilkynninguna bárust frá Rangárþingi eystra 31. janúar 2022, Rangárþingi ytra, 8. febrúar 2022 Fiskistofu 8. febrúar 2022, Hafrannsóknastofnun 6. janúar 2022, Heilbrigðiseftirliti Suðurlands 25. janúar 2022, Minjastofnun Íslands 24. janúar 2022, Náttúrufræðistofnun Íslands 25. janúar 2022 og Vegagerðinni 19. janúar 2022.

Frekari upplýsingar bárust frá framkvæmdaraðila 18. og 25. febrúar 2022.

3 Fyrirhuguð framkvæmd

Um er að ræða lagningu 36 km jarðstrengs sem mun liggja frá tengivirki á Hellu í Rangárþingi ytra að tengivirki á Hvolsvelli í Rangárþingi eystra og loks að tengivirki í Rimakoti í Rangárþingi eystra. Strengurinn er gerður fyrir 132 kV spennu en fyrst um sinn verður hann rekinn á 66 kV.

Framkvæmdatilhögun verður með þeim hætti að strengurinn verður grafinn á um 1.25 m dýpi og verður skurðurinn að lágmarki 0,8 m breiður. Gert er ráð fyrir að rasksvæði verði um 10 m að breidd sem fellur saman við helgunarsvæði hans en heildarflatarmál rasksvæðis umhverfis strenginn er alls um 34 ha. Á lagnaleiðinni þarf að þvera bæði ár og vegi og við stærri ár þ.e. Ytri-Rangá, Hróarslæk og Eystri-Rangá verður strengurinn lagður í brúarvænginn um rör. Við minni ár og læki s.s. Gaddastaðasíki, Strandarsíki, Þvera og Affall verður strengurinn grafinn niður í árbotninn. Strengurinn mun liggja í rörum þar sem þarf að þvera vegi. Almenn er landið sem leiðin liggur um frekar slétt og auðvelt yfirferðar, en Landsnet leggur áherslu á að lágmarka slóðagerð og rask en jarðstrengsleiðin liggur að mestu leyti í nágrenni vega og slóða. Á fyrri hluta leiðarinnar er jarðvegur vel burðarhæfur og því hægt að aka meðfram skurði og halda slóðagerð í lágmarki eða jafnvel sleppa. Síðan er útfærsluatriði hvort leggja þarf plötur til aksturs, t.d. á viðkvæmu túnum eða blautu landi, en landslagið býður víða upp á það. Akstursplötur dreifa álagi í sandi og bleytu og verja yfirborð á túnum. Vinna við jöfnun og vinnuslóðir meðfram streng á kaflanum milli Hellu og Hvolsvallar nýtist sem undirlag fyrir frekari uppbyggingu slóðar milli þéttbýliskjarnanna. Þannig var komið til móts við ósk sveitarfélaganna um að leiðarvalið og hönnun strenglagnar tæki mið af framtíðaruppbygginu hjóla- og göngustígs á sem lengstu köflum frá Hellu að Hvolsvelli. Í samræði við sveitarfélögin verður því mögulega hægt að nýta uppgrafterni í hjóla- og göngustígagerð.



Á seinni hluta leiðarinnar má búast við því að þörf sé á gerð uppbyggðra vinnuslóða með dúk undir, einkum á blautum svæðum í grennd við Miðey. Gert er ráð fyrir jöfnun lands með umframefni úr skurði meðfram nýja strengnum á sendnum svæðum og auk um 15.000 m³ af efni úr nærliggjandi námum í vinnuslóðirnar á þeim stöðum sem óburðarhæfur jarðvegur er. Gróft mat á aðstæðum á strengleiðinni gefur til kynna að sleppa megi eiginlegri slóðagerð með aðfluttu efni á allt að 87% af strengleiðinni. Miðað er við að nota akstursplötur eða enga slóð á um 62% leiðarinnar, jafna yfirborð á gróðursnauðum söndum á 25% leiðarinnar og að 5 km slóð verði lögð í landi Miðeyjar eða um 13% leiðarinnar.

Frágangur

Gert er ráð fyrir að frágangur svæðisins sem raskast vegna lagningu strengjarins verði með þeim hætti að svæðið taki á sig fyrri mynd aðliggjandi svæða og staðargróður látinn um að græða sárin. Röskuð svæði verða felld vel að aðliggjandi svæðum og umhverfi og að útlit gróðursvæða verði sem líkast því sem var þegar framkvæmdir hófust. Gert er ráð fyrir að endurnýta svarðlag ofan af skurði eins og hægt er en annars verður sáð í skurðsár þar sem land er gróið með tegundum í samræmi við núverandi gróður. Með því að leggja Rimakotslínu 2 meðfram strengleið Hellulínu 2 á 13 km kafla frá Hellu til Hvolsvallar mun helgunarsvæði strengjanna skarast og á þennan hátt hægt að takmarka röskun á nýju landi og nýta svæði sem eru nú þegar röskuð vegna Hellulínu 2.

Meginmarkmið fyrirhugaðra framkvæmda er að viðhalda afhendingaröryggi á Suðurlandi og Vestmannaeyjum og tryggja að flutningskerfið standi ekki í vegi fyrir atvinnuuppbyggingu á í landshlutanum. Lagning Rimakotslínu 2 er liður í að tryggja tvítengingu að afhendingarstað að Rimakoti, en þangað liggur Rimakotslína 1 nú þegar og mun standa áfram.

4 Umhverfisáhrif

Hér er fjallað um umhverfisáhrif framkvæmdarinnar eins og þeim er lýst í framlögðum gögnum Landsnets og umsögnum umsagnaraðila.

Gróður og vistgerðir

Fram kemur að af vistgerðum innan heildarrasksvæðis framkvæmdar séu tún og akurlendi algengust eða um 30 % af heildarrasksvæði og því næst graslendi um 20% en það búi yfir háu verndargildi skv. gögnum Náttúrufræðistofnun Íslands. Þá einkennist tæplega 4% af því svæði sem veður fyrir raski af víðikjarrvist en sú vistgerð býr yfir mjög háu verndargildi. Gróðurhula svæðisins einkennist því af graslendistegundum, kjarr- og votlendistegundum og af flatlendu, framræstu landi þar sem jarðvegur er þykkur og frjósamur. Á strengleiðinni eru hvorki votlendisvæði né birkiskógar sem njóta verndar skv. lögum um náttúruvernd.

Náttúrufræðistofnun Íslands (NÍ) telur áhrif fyrirhugaðra framkvæmda séu að stærstum hluta tímabundin og afturkræf og ef frágangur og tímasetning framkvæmdaliða er gerð með hagsmuni lífríkis að sjónarmiði ættu umhverfisáhrifin einungis að vera óveruleg. Þá ættu sérstaklega viðkvæm náttúrusvæði ekki að verða fyrir miklum áhrifum. Þar sem vistgerðir með hátt verndargildi (t.d. língresis- og vingulsvist) verða fyrir töluverðu raski þó það sé í nálægð núverandi vega, þarf að huga að því að endurheimta sambærilega gróðurhulu t.d. með því að nýta staðargróður eða sá ríkjandi tegundum. Forðast skal að nota framandi ágengar tegundir við endurheimt gróðurs.

Í svörum Landsnets kemur fram að þess verði gætt að frágangur og tímasetning verði með hagsmuni lífríkis að sjónarmiði og verður það gert í samráði við líffræðing. Framkvæmdaraðili mun gæta þess að vistgerðir sem búa yfir háu verndargildi verði fyrir sem minnstu raski. Ef að viðkvæmur gróður verður fyrir raski á meðan framkvæmdum stendur yfir mun framkvæmdaraðili sjá til þess að sárum gróðurhulunnar verði lokað með því að sá staðargróðri eða ríkjandi tegundum.



Fuglar

Í greinargerð Landsnets kemur fram að fyrirhugaður jarðstrengur liggja um Suðurlandsundirlendi sem skilgreint sé sem mikilvægt fuglasvæði af Náttúrufræðistofnun Íslands. Svæðið sé hins vegar alls um 340.000 ha en þar sé afar þétt varp ýmissa vaðfugla og farfuglar dvelja þar einnig vor og haust auk þess sem töluvert fuglalíf sé á svæðinu á vetrum við auðar ár og vötn

Náttúrufræðistofnun Íslands bendir á að þar sem framkvæmdasvæðið liggja fjær núverandi vegum og yfir gróið land t.d. í landi Miðeyjar sé mjög mikilvægt að forðast óþarfa rask og huga vel að frágangi. Þá ætti að forðast framkvæmdir á varptíma. Svæðið við Miðey er nokkuð votlent, líklega meira en kemur fram á vistgerðakorti Náttúrufræðistofnunar og þá má búast við að þar sé þétt varp mófugla. Mikilvægt er að frágangur nái einnig yfir gerð vinnuslóða á Miðeyjarlandi en ekki kemur skýrt fram hvort gert sé ráð fyrir að sá slóði verði varanlegur eða tímabundinn. Þá ber að varast að raska nágrenni Miðeyjarvatns. Hinn staðurinn þar sem vikið er frá nálægð við veg er við sanda Affalls þar sem strengurinn verður lagður yfir sandauðnir, þverar Affallið og yfir túnspildur norður af Voðmúlastaðahverfi. Þar ríkir hverfisvernd og má m.a. gera ráð fyrir töluverðu spóa- og kjóavarp á svæðinu og þar ætti því einnig að forðast framkvæmdir á varptíma og gæta mjög vel að frágangi.

Landsnet tekur undir atriði þau sem koma fram í umsögn NÍ og mun haga frágangi og tímasetningu framkvæmdar í samráði við líffræðing til þess að áhrif framkvæmdarinnar á þessi svæði verði sem minnst.

Vatnafar og lífríki

Í greinargerð Landsnets kemur fram að árnar sem þurfi að þvera séu lífríkar lindár sem eigi sér vatnsmiklar uppsprettur og vatnsrennsli sé jafnt árið um kring. Þar má aðallega finna lax auk sjóbirtings og urriða og eru vatnsföll á jarðstrengsleið vinsæl til veiða. Þar sem strengurinn verður lagður í brúarstæði eru lítil sem engin áhrif af framkvæmdinni á lífríki og veiði í ánum. Þar sem grafa þarf strenginn í árbotninn verður staðsetning þverana og tímasetning framkvæmdarinnar valin í samráði við veiðifélög á svæðinu til að raska veiði og lífríki í ánum sem minnst. Miðað verður við að grafa strenginn niður fyrir botn ána til þess að tryggja að þær haldi áfram að vera fiskgengar og til að koma í veg fyrir að strengurinn myndi fyrirstöðu í árfarveginum. Forðast verður að grafa strenginn í árbotninn á hrygningartíma eða á þeim tíma þegar seiðum er sleppt í árnar. Framkvæmdin mun valda tímabundnum áhrifum á vatnafar og lífríki í ám. Áhrif framkvæmdarinnar á vatnafar og lífríki í vatni munu helst vara á framkvæmdartíma, lítil eða nánast engin áhrif verða á rekstartíma.

Rangárþing eystra bendir á að lega strengsins verði að vera með þeim hætti að hún hindri ekki eðlilegt flæði um skurði í Landeyjum eða hamli hreinsun þeirra. Gert er ráð fyrir skv. tillögu að heildarendurskoðun aðalskipulags sveitarfélagsins að safnskurðir í Landeyjum verði settir undir hverfisvernd, m.a. til að vernda núverandi land til matvælaframleiðslu og landbúnaðarnota.

Í svörum Landsnets kemur fram að samráð hafi verið við landeigendur um legu strengsins í landi hvers og eins. Í dýpri skurðum verður strengurinn dreginn í rör á lofti þvert yfir skurðina. Í meðal djúpum skurðum verður ræsi lagt í skurðina og fyllt yfir og strengurinn grafinn í fyllinguna. Að öðru leyti verður strengurinn þræddur í rör sem grafið er þvert undir skurðbotn grynri skurða. Þessar aðferðir tryggja rennsli um skurðina og mun strengurinn því ekki hafa áhrif á eðlilegt flæði um skurðina.

Í umsögn Hafrannsóknastofnunar kemur fram að áhrif þverunar með þeim hætti sem lýst er eru séu einkum vegna röskunar á botni og gruggunar árvatnsins. Þá geta veitingar vatns úr farvegi á framkvæmdarstað haft tímabundin neikvæði áhrif og ætti að takmarka þær eins og kostur er. Framkvæmdirnar geta valdi röskun á búsvæðum og afföllum seiða og annarra lífvera sem lifa í vatni.



Stofnunin bendir á að við framkvæmdir þurfi sérstaklega að hafa eftirtalda þætti í huga til að lágmarka áhrif á lífríki:

- 1) Hindra þarf að olía eða önnur skaðleg efni berist í vatn.
- 2) Reynt skal að takmarka framkvæmdasvæðið og umferð farartækja um vatn og vatnsfarvegi eins og kostur er.
- 3) Ganga þarf frá framkvæmdastað þannig að hætta á að lífríki skaðist sé í lágmarki.
- 4) Gæta þarf sérstaklega að meðferð eldsneytis og annarra efna sem gætu verið skaðleg lífríkinu.

Mikilvægt er að verktakar verði upplýstir um umhverfisáhrif og hvernig best sé að verki staðið. Lífríki og vistkerfi í vatni eru ekki jafn sýnileg og á landi þótt þar gildi flest sömu lögmál varðandi áhrif framkvæmda. Eins og að framan greinir hafa ekki farið fram rannsóknir á seiðabúskap Gaddstaðasíkis, Strandarsíkis, Þverár eða Affalls og er þörf á því að kanna það betur fyrir framkvæmdir til að meta hvað er þar í húfi. Einnig þarf að gera frekari grein fyrir staðsetningu efnisnáma, en efnisnám í og við vatnsföll getur haft neikvæð áhrif á lífríki í vatni.

Landsnet svarar því til að gætt verði sérstaklega að því að vatni verði ekki veitt úr farvegi á framkvæmdastað og að árvatnið verði ekki gruggað að óþörfu. Greint verður frá því í útboðsgögnum til verktaka. og í þeim gögnum verður sérstakur ÖHV (öryggi, heilsa, vinnuumhverfi) kafli þar sem gerðar verða kröfur til þeirra verktaka sem munu framkvæma verkið. Þar verður vitnað til þess að koma skuli í veg fyrir olíuleka á vinnusvæðinu og að gætt verði sérstaklega að meðferð eldsneytis og annarra efna.

Auk þess að hafa samráð við veiðifélög á svæðinu verður einnig haft samráð við líffræðing um framkvæmdatíma og staðsetningu þverana til að lágmarka skaða á lífríki. Sú náma sem kemur helst til greina að sækja efni í er Dalstorfa, við Markarfljótsaura. Í útboðsgögnum til verktaka verður greint frá því hvernig efnisnámi skuli háttað svo lífríki hljóti sem minnstan skaða.

Fornleifar

Í umsögn Minjastofnunar Íslands kemur fram að fornleifar hafi verið skráðar á mörgum jörðum í Rangárþingi ytra og Rangárþingi eystra en þó ekki á nærri öllum þeim jörðum sem jarðstrengurinn muni liggja um. Fyrirliggjandi skráning er heldur ekki nógu nákvæm til að teljast fullnægjandi í tengslum við lagningu jarðstrengs eins og þess sem hér um ræðir. Minjastofnun Íslands telur að að fá þurfi fornleifafræðing til að skrá fornleifar á svæði sem nær a.m.k. 15 metra til hvorrar handar út frá fyrirhugaðri legu strengsins. Einnig þarf að skrá svæði sem nær a.m.k. 15 m úr fyrir fyrirhugaða tengistaði á strengjaleiðinni. Stofnunin telur að ekki þurfi að skoða svæðið milli Hellu og Hvolsvallar þar sem strengurinn mun liggja í vegöxl og á svæði sem að mestu er þegar raskað. Minjastofnun Íslands telur að ofangreind framkvæmd skuli háð mati á umhverfisáhrifum. Þegar fornleifar á fyrirhuguðu framkvæmdasvæði hafa verið skráðar þarf að sýna útlínur þeirra og staðsetningu á loftmynd/korti ásamt fyrirhugaðri lagnaleið strengsins. Fjalla þarf um fornleifar innan leiðarinnar og áhrif framkvæmdarinnar á fornleifar. Loks þarf að gera grein fyrir mótvægisáðgerðum sem framkvæmdaraðili hyggst grípa til vegna fornleifa.

Í svörum Landsnets kemur fram að fyrirtækið hafi gert samning við fornleifafræðing sem muni skrá fornleifar á strengjaleiðinni frá Hvolsvelli að Rimakoti í samræmi við kröfur Minjastofnunar. Fornleifafræðingurinn mun síðan meta áhættuna sem gæti stafað af framkvæmdinni á þær fornleifar sem finna má á leiðinni. Ef að áður ókunnar fornminjar á strengjaleið munu koma í ljós með nýrri fornleifaskráningu mun lega strengsins vera aðlöguð svo hún skarist ekki á við friðhelgað svæði fornleifa og verður það gert í samráði við fornleifafræðing. Niðurstaða úr fornleifaskráningu verður borin undir Minjastofnun áður en sótt verður um framkvæmdaleyfi.



Í frekari umsögn Minjastofnunar kemur fram að Landsnet sé að uppfylla þær kröfur sem Minjastofnun setti fram í fyrri umsögn sinni. Að því gefnu að það verklag sem lýst er í svari Landsnets verði viðhaft telur Minjastofnun ekki þörf á að framkvæmdin fari í mat á umhverfisáhrifum.

5 Skipulag og leyfi

Fyrirhuguð framkvæmdir kalla á breytingar á Aðalskipulagi Rangárbings ytra 2016-2028 og Aðalskipulagi Rangárbings eystra 2012-2024.

Gera þarf viðeigandi breytingar á deiliskipulagi þar sem ekki er gert ráð fyrir jarðstrengnum og helgunarsvæði hans ef ekki reynist unnt að leggja hann utan deiliskipulagssvæðis.

Framkvæmdin er háð framkvæmdaleyfi Rangárbings eystra og Rangárbings ytra, leyfi Fiskistofu skv. lögum um lax- og silungsveiði og starfsleyfi Heilbrigðiseftirlits Suðurlands skv. reglugerð um losun frá atvinnurekstri og mengunarvarnaeftirlit.

6 Niðurstaða

Um er að ræða lagningu 132 kV jarðstrengs alls um 36 km leið frá Hellu að Rimakoti í Landeyjum. Framkvæmdin er tilkynningarskyld til ákvörðunar um matsskyldu samkvæmt 19. gr. og lið 10.16 í 1. viðauka í lögum um umhverfismat framkvæmda og áætlana.

Eðli og staðsetning framkvæmdar og eiginleikar hugsanlegra áhrifa hennar

Við mat á því hvort tilkynningarskyld framkvæmd skuli háð umhverfismati skal taka mið af eðli framkvæmdar, svo sem stærð, hönnun og umfangi hennar, nýtingar náttúruauðlinda og mengun, sbr. 1. tl. 2. viðauka laga nr. 111/2021. Þá skal taka mið af staðsetningu framkvæmdar og hversu viðkvæm þau svæði eru sem líklegt er að framkvæmd hafi áhrif á, svo sem með tilliti til landnotkunar, verndarákvæða, einkum svæða sem njóta verndar skv. lögum um náttúruvernd eða vegna fornleifa. Einnig ber að líta til álagspóls náttúrunnar, svo sem með tilliti til votlendissvæða, og kjörlendis dýra sbr. 2 tl. 2. viðauka laga nr. 111/2021. Þá ber að skoða áhrif framkvæmdar í ljósi eðlis og staðsetningar hennar, svo sem með tilliti til umfangs, eðlis, styrks og fjölbreytileika áhrifa, hverjar líkur séu á áhrifum, tímalengdar, tíðni og afturkræfni áhrifa og möguleika á að draga úr áhrifum, sbr. 3. tl. 2. viðauka laga nr. 111/2021.

Um er að ræða nokkuð umfangsmikla framkvæmd, þ.e. lagningu jarðstrengs um 36 km leið og mun rasksvæði verða um 10 m breitt og alls um 34 ha. Fyrirhugað er að halda slóðagerð í lágmarki á jarðstrengsleiðinni og liggur leiðin að mestu í grennd við vegi og slóða og ekki reiknað með uppbyggðum vegslóða nema á um 13% af leiðinni. Gert er ráð fyrir að þvera minni vatnsföll en við stærri ár verður strengurinn lagður í brúarstæði. Þverun áa kann að hafa áhrif á lífríki og búsvæði lífvera og valda afföllum seiða vegna röskunar á botni og gruggunar árvatnsins. Hafrannsóknastofnun hefur í umsögn sinni bent á aðgerðir sem þarf að viðhafa við framkvæmdir í straumvötnum sem Landsnet hefur tekið undir auk þess sem samráð verður haft við veiðifélög um tímasetningu framkvæmda og staðsetningu þverana. Jarðstrengurinn kemur til með að liggja um gróin svæði sem bera einkenni umsvifa mannsins, en mun raska á afmörkuðum svæðum vistgerðum sem hafa hátt eða mjög hátt verndargildi. Skipulagsstofnun tekur undir umsögn Náttúrufræðistofnunar að þar sem vistgerðir með hátt verndargildi verða fyrir töluverðu raski þarf að huga að því að endurheimta sambærilega gróðurhulu t.d. með því að nýta staðargróður eða sá ríkjandi tegundum. Fyrirhugaðar framkvæmdir munu fara fram á mikilvægu fuglasvæði sem er mjög umfangsmikið en Náttúrufræðistofnun hefur bent sérstaklega á tvö svæði sem geta verið viðkvæm og hafa þarf í huga að forðast allt óþarfa rask og að framkvæmdir verði utan varptíma. Minjastofnun Íslands benti á í umsögn sinni að fyrirliggjandi fornleifaskráning væri ekki fullnægjandi og að fá þurfi



fornleifafræðing til að skrá fornleifar og hefur Landsnet fallist á kröfu Minjastofnunar og munu niðurstöður skráningarinnar verða bornar undir undir Minjastofnun áður en sótt verður um framkvæmdaleyfi.

Skipulagsstofnun telur að helstu umhverfisáhrif fyrirhugaðrar framkvæmdar verði vegna rasks á gróðri innan áhrifasvæðis strenglagnarinnar en með endurheimt vistgerða sem hafa hátt verndargildi og vönduðum frágangi má draga verulega úr neikvæðum áhrifum. Miðað við reynslu af jarðstrengslögnum að svipuðu umfangi og aðstæðum sem fjallað er um í greinargerð Landsnets eru líkur á að ummerki framkvæmda verði lítil innan nokkurra ára. Með því að forðast framkvæmdir á varptíma má einnig draga úr neikvæðum áhrifum á fugla. Búast má við neikvæðum áhrifum á lífríki áa sem verða þveraðar en með vönduðum vinnubrögðum í samræmi við ábendingar Hafrannsóknastofnunar og með því að halda framkvæmdum utan hrygningartíma eða þess tíma þegar seiðum er sleppt í árnar má draga úr eða koma í veg fyrir að áhrif á lífríki straumvatna verði veruleg.

Ákvörðunarorð

Á grundvelli fyrirbyggjandi gagna er það niðurstaða Skipulagsstofnunar að fyrirhuguð framkvæmd sé ekki líkleg til að hafa í för með sér umtalsverð umhverfisáhrif, sbr. þau viðmið sem tilgreind eru í 2. viðauka laga um umhverfismat framkvæmda og áætlana. Því skal framkvæmdin ekki háð mati á umhverfisáhrifum.

Samkvæmt 30. gr. laga um umhverfismat framkvæmda og áætlana má kæra ákvörðunina til úrskurðarnefndar umhverfis- og auðlindamála. Kærufrestur er til 5. apríl 2022.

Reykjavík, 2. mars 2022

Egill Þórarinnsson

Jakob Gunnarsson