



Þekkingarsetur
Þingeyinga

Þ I N Æ L I N Æ S



MÁLÞING 24. OKT. 2008

RÚGBRAUÐSGERÐinni, REYKJAVÍK

ÓLI HALLDÓRSSON

FORSTM. ÞEKKINGARSETURS ÞINGEYINGA

MAT Á UMHVERFISÁHRIFUM FRAMKVÆMDA

Hugmyndir og hindranir – væntingar og veruleiki

Efnistöð

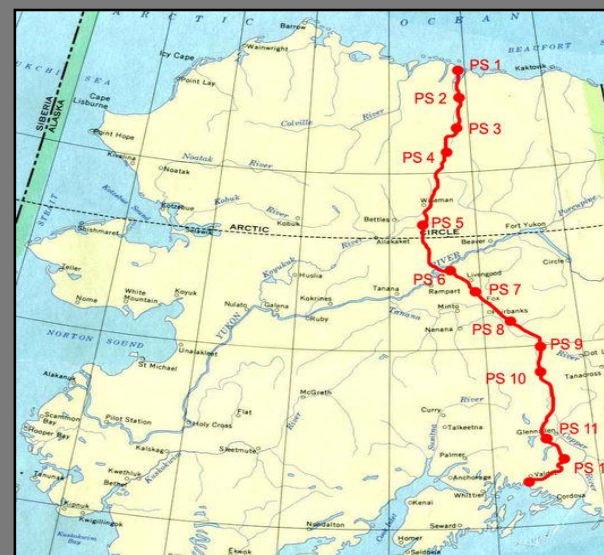
2

- ❖ Upphafið - sagan
- ❖ Hugmyndir - væntingar?
- ❖ Veruleiki - hindranir?
- ❖ Framtíðin?

Upphafi ð – á heimsvísu

3

- ❖ Upphaf mats á umhverfisáhrifum (MÁU)?
 - ❖ USA 1969
 - ❖ Alaska pipeline
 - ❖ Af hverju MÁU?
 - ❖ Ástæður?



Upphafi ð – á heimsvísu

4

❖ Væntingar til MÁU í upphafi?

❖ Lýðræðislegur vettvangur fyrir almenning ...

- ❖ ... landnotendur
- ❖ ... landeigendur
- ❖ ... frumbyggja

❖ Sjá fyrir áhrif ...

- ❖ ... náttúrulegt umhverfi
- ❖ ... á auðlindir og auðlindanotkun
- ❖ ... samfélagsleg



31.10.2008

Upphafi ð – á heimsvísu*

5

Ameríka (S- og N)

| | | | |
|-------------|------|------------|------|
| USA | 1969 | Paraguay | 1993 |
| Kanada | 1974 | Nicaragua | 1994 |
| Kólobía | 1974 | Uruguay | 1994 |
| Venezuela | 1976 | Bolívía | 1995 |
| Brasilía | 1986 | Guyana | 1996 |
| Mexíco | 1988 | Costa Ríka | 1997 |
| Guatemala | 1990 | Ekvador | 1999 |
| Caribbean | 1991 | | |
| Chile | 1991 | | |
| Panama | 1991 | | |
| Belize | 1992 | | |
| El Salvador | 1992 | | |
| Perú | 1992 | | |

* Heimildir: Introd. to EIA (Glasson, Therievel o.fl.), Env. Imp. Assesm. (Canter, L.)

31.10.2008

Upphafi ð – á heimsvísu

6

| | Þjóð | Ár | Þjóð | Ár |
|--------------------|-----------|------|------------|------|
| Evrópa (vestur) | Frakkland | 1976 | Austurríki | 1993 |
| | Belgía | 1985 | Ísland | 1993 |
| | Sviss | 1985 | Finnland | 1994 |
| | Ítalía | 1986 | Lúxemborg | 1994 |
| | Spánn | 1986 | | |
| | Holland | 1987 | | |
| | Portúgal | 1987 | | |
| | Svíþjóð | 1987 | | |
| | Bretland | 1988 | | |
| | Danmörk | 1989 | | |
| | Írland | 1989 | | |
| | Þýskaland | 1990 | | |
| Noregur | 1990 | | | |

31.10.2008

Upphafi ð – á heimsvísu

7

| | | | | |
|-----------------------------|----------------|------|------------------------|------|
| Evrópa (Mið- og austur-) | Pólland | 1990 | Bosnía- Herzegovina | 1996 |
| | Tékkland | 1991 | Georgía | 1996 |
| | Hvíta-rússland | 1992 | Lettland | 1996 |
| | Serbía | 1992 | Makedónía | 1996 |
| | Albanía | 1993 | Moldóvía | 1996 |
| | Búlgaría | 1993 | Rúmenía | 1996 |
| | Ungverjaland | 1993 | Slóvenía | 1996 |
| | Rússland | 1993 | Króatía | 1997 |
| | Tajikistan | 1994 | Kazakhstan | 1997 |
| | Armenía | 1995 | Kyrgyzstan | 1997 |
| | Litháen | 1995 | Svartfjallaland | 1997 |
| | Turkmenistan | 1995 | Tyrkland | 1997 |
| | Úkraína | 1995 | Kosovo | 2000 |
| | Uzbekistan | 1995 | Slóvakía | 2000 |
| | Azerhaijan | 1996 | Eistland | 2001 |

31.10.2008

Upphafi ð – á heimsvísu

8

Asía

| | |
|---------------------|------|
| Japan | 1972 |
| Fillipseyjar | 1977 |
| Papua Nýja Gínea | 1978 |
| Thailand | 1978 |
| Sri Lanka | 1980 |
| Kína | 1981 |
| Kórea | 1981 |
| Indonesía | 1987 |
| Malasía | 1987 |
| Taiwan | 1987 |
| Indland | 1989 |
| Hong Kong | 1990 |
| Nepal | 1992 |
| Bhutan | 1993 |

Eyjaálfa

| | |
|--------------|------|
| Víetnam | 1993 |
| Bangladesh | 1995 |
| Pakistan | 1997 |
| Ástralía | 1974 |
| Antarctica | 1987 |
| Nýja sjáland | 1991 |

31.10.2008

Upphafi ð – á heimsvísu

Afríka og Mið- Austurlönd

| | | | |
|--------------|------|-------------------|------|
| Ísrael | 1982 | Swaziland | 1992 |
| Suður-Afríka | 1984 | Senegal | 1993 |
| Congo | 1986 | Comoros | 1994 |
| Gabon | 1987 | Gambía | 1994 |
| Gínea | 1987 | Ghana | 1994 |
| Togo | 1988 | Namibia | 1994 |
| Túnis | 1988 | Úganda | 1994 |
| Alsír | 1990 | Zimbabwe | 1994 |
| Zambia | 1990 | Benin | 1995 |
| Bahrain | 1991 | Madagascar | 1995 |
| Egyptaland | 1991 | Fílabeinsströndin | 1996 |
| Mali | 1991 | Seychelles | 1996 |
| Mauritius | 1991 | Burkina Faso | 1997 |
| Oman | 1992 | Mozambique | 1998 |
| | | Nígería | 1998 |
| | | Yemen | 1998 |

Veruleikinn?

10

❖ Samantekt?

- ❖ MÁU verður til utan um hagsmuni almennings
- ❖ Þróuð ríki/ríkar þjóðir reka þróun MÁU áfram
- ❖ Efnahagslegar aðstæður stór áhrifaþáttur
- ❖ Ísland ...
 - ❖ Tekur seint upp MÁU (EES)
 - ❖ Þó með afgerandi, áhrifamikla löggjöf frá upphafi
- ❖ MÁU-ferli ólík eftir ...
 - ❖ Efnahag, menningu, umhverfi

31.10.2008

Veruleikinn?

11

- ❖ Áherslur í MÁU þróast, dæmi um áherslumál á sl. áratugum...*
- ❖ Scoping (matsáætlanir)
 - ❖ ESB – 1997
 - ❖ Á Íslandi 2000 (lög 106/2000)
- ❖ Gæði í MÁU
 - ❖ Mikil áhersla á aukin gæði
 - ❖ Rannsóknir, gagnasöfnun og -notkun, framsetning
- ❖ SEA (umhverfismat áætlana)
 - ❖ ESB – 2001 (2004)
 - ❖ Á Íslandi 2006 (lög 105/2006)

31.10.2008

Veruleikinn?

12

❖ Ísland:

- ❖ Löggjöf fylgir ESB
- ❖ Framkvæmdar aðili metur áhrif – ritstýrir skýrslu
- ❖ Miðlæg yfirferð (review) áberandi og skýr
- ❖ Matsáætlunarferli frá 2000
- ❖ Ákvarðanatataka tvinnuð saman við matsferlið framan af (breyttist 2005)
- ❖ Áhersla á náttúrulegt umhverfi - áhersla á grunnrannsóknir
- ❖ Ekki mikil áhersla á samfélagsleg áhrif

31.10.2008

Veruleikinn?

13

❖ Ísland:

Styrkleikar?

- ❖ Sterk/skýr löggjöf
- ❖ Trúverðug, fagleg stjórnýsla (review)
- ❖ Matsáætlanafæri skýrt og lögbundið
- ❖ Náttúrufars- (+fornleifa-) gögn vönduð
- ❖ Mikil MÁU þekking/reynsla byggst upp hjá...
 - ❖ ráðgjöfum
 - ❖ umsagnaraðilum
 - ❖ skipulagsstofnum
 - ❖ stórum framkvæmdaraðilum

Veikleikar?

- ❖ Lítil MÁU þekking/virkni byggst upp hjá ...
 - ❖ almenningi
 - ❖ hagsmunaaðilum
- ❖ Pólítísk afskipti
- ❖ Mat á samfélagsáhrifum veikt
- ❖ Trúverðugleiki matsskýrslna?
- ❖ Ferlið þyngst í vöfum og flækjustig aukist?
- ❖ Matsáætlanir ekki virkað sem skyldi?

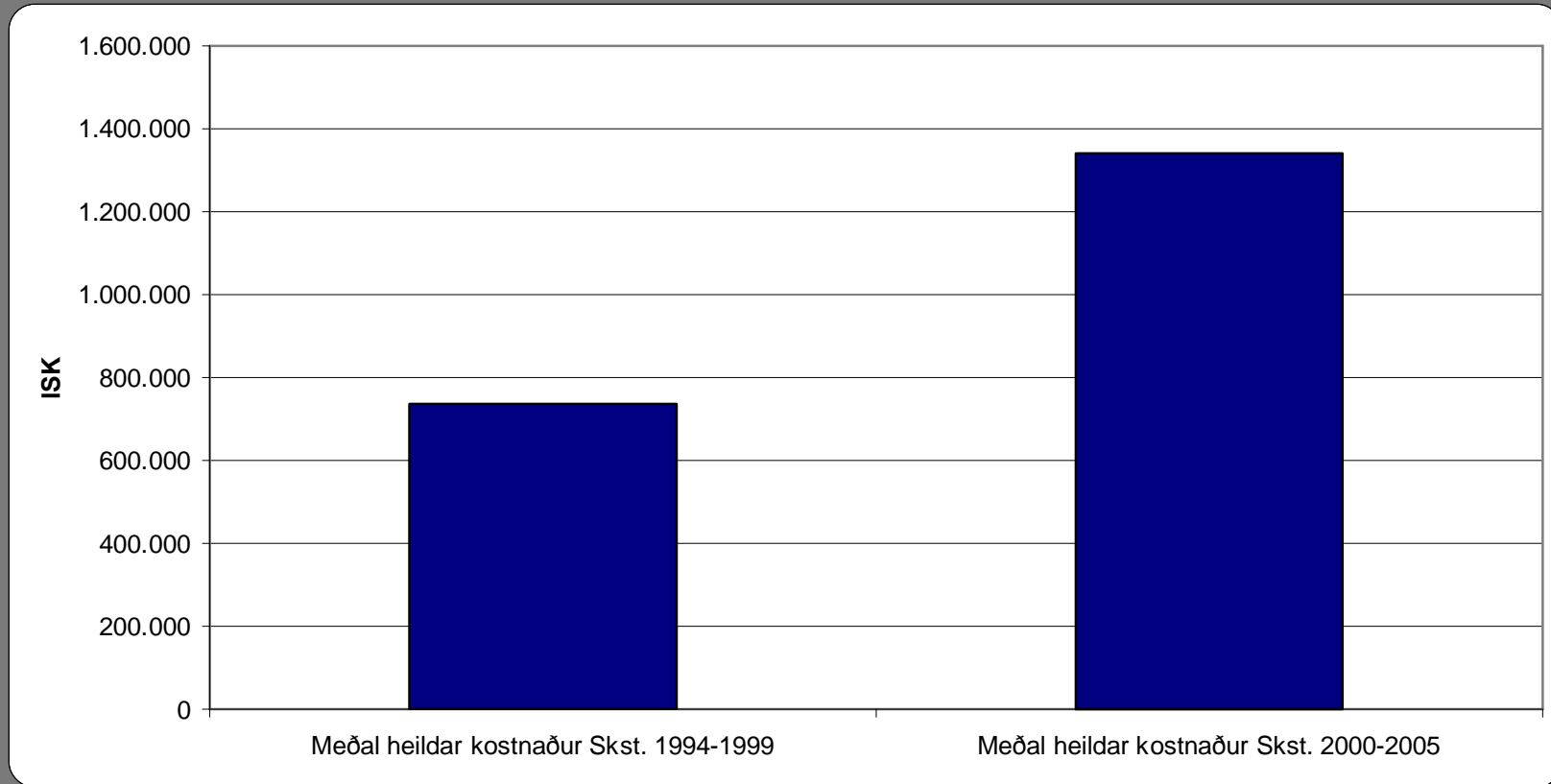
31.10.2008

Veruleikinn?

14

❖ Flóknari stjórnsýsla MÁU?

❖ Tími/kostnaður við athugun/afgreiðslu Skipulagsstofnunar:*



* Heimild: Rannsókn Þekkingarseturs Þingeyinga, Skipulagsstofnunar, 2005

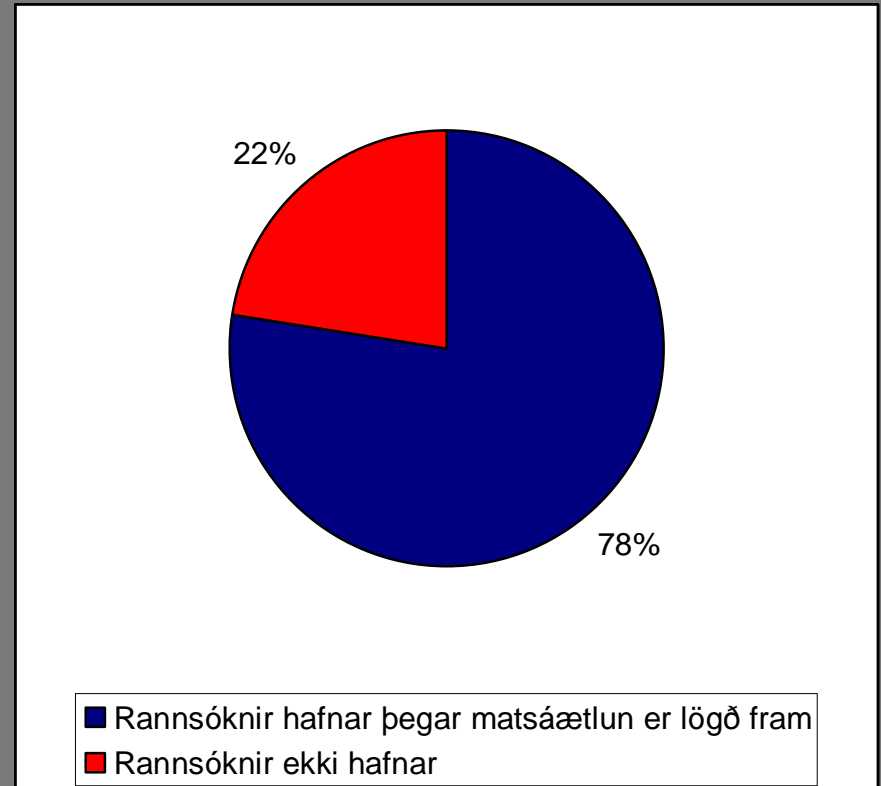
31.10.2008

Veruleikinn?

15

❖ Matsáætlanir ekki að stilla “scopið”?

- ❖ Rannsóknir og athuganir í MÁU: Hversu oft útheimtir MÁU nýjar rannsóknir eða athuganir?:*



* Heimild: Rannsókn Þekkingarseturs Þingeyinga, Skipulagsstofnunar, 2005

Framtíðin?

16

- ❖ Umhverfislöggjöf (þ.m.t. MÁU) má ekki sveiflast með efnahagsaðstæðum
 - ❖ MÁU má ekki verða góðærlúxus
 - ❖ Ekki hentistefnulöggjöf
- ❖ MÁU löggjöf og praktík miðist við að ...
 - ❖ MÁU verði eftirsóknavert fyrir framkv.aðila
 - ❖ MÁU dagi ekki uppi sem “sérfræðinga- (og lögfræðinga-!) tal”
 - ❖ Skýrt, einfalt ferli fyrir almenning/hagsmunaaðila/pólandur
 - ❖ MÁU ferlið “þoli harðæri”
 - ❖ Horfa á “skóginn í stað trjánna”

31.10.2008